



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Noord

Bestemmingsplan Landelijk Noord



Amsterdam stadsdeel Noord

Bestemmingsplan Landelijk Noord

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0363.N0910BPSTD-VG01

projectnummer:

036307.17216.00

projectleider:

drs. A.Th.M. Hoedemaker

planstatus

datum:

15-08-2008

26-03-2009

23-11-2012

19-06-2013

status:

concept

voorontwerp

ontwerp

vastgesteld

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	blz. 5
2. Beleidskader	9
2.1. Europees beleid	9
2.2. Rijksbeleid	10
2.3. Provinciaal beleid	13
2.4. Regionaal beleid	15
2.5. Gemeentelijk beleid	19
2.6. Stadsdeelbeleid	24
2.7. Conclusie	28
3. Gebiedsvisie	31
4. Nadere uitwerking	37
4.1. Inleiding	37
4.2. Landbouw	37
4.2.1. Productietakken	37
4.2.2. Agrarische bouwvlakken	38
4.2.3. Bouwmogelijkheden algemeen	39
4.2.4. Verbetering van de productieomstandigheden	40
4.2.5. Nieuwvestiging en agrarische nevenfuncties	41
4.2.6. Niet-agrarische nevenfuncties	41
4.2.7. Deeltijdbedrijven	42
4.2.8. Niet-agrarische vervolgfuncties bij voormalige agrarische bedrijven	42
4.3. Natuur	43
4.4. Cultuurhistorie en archeologie	44
4.5. Recreatie, cultuur en ontspanning	45
4.5.1. Recreatie	45
4.5.2. Cultuur en ontspanning	46
4.6. Beleidslijn paardenhouderij	46
4.7. Niet-agrarische bedrijven en horecabedrijven	48
4.8. Wonen	49
5. Onderzoek en analyse	53
5.1. Ontstaansgeschiedenis	53
5.2. Landschap	54
5.3. Cultuurhistorie en archeologie	55
5.4. Water	56
5.5. Ecologie	63
5.5.1. Bestaande situatie en beoogde ontwikkelingen	63
5.5.2. Wet- en regelgeving	65
5.5.3. Onderzoek	67
5.5.4. Toetsing en conclusie	71
5.6. De landbouw	72
5.7. Recreatie	75
5.8. De dorpen	76
5.9. Horeca en niet-agrarische bedrijven	79
5.10. Verkeer en parkeren	80
5.11. Onderzoek milieu	81

6. Juridische planbeschrijving	blz. 89
6.1. Inleiding	89
6.2. Inleidende regels	89
6.3. Beschrijving bestemmingen	90
6.4. Agrarisch	90
6.5. Wonen	91
6.6. Bedrijven en voorzieningen	92
6.7. Groen, water en natuur	94
6.8. Verkeer	94
6.9. Waardevolle gebieden	94
6.10. Algemene regels	95
6.11. Overgangs- en slotregels	96
7. Uitvoerbaarheid	97
7.1. Economische uitvoerbaarheid	97
7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	97
8. Handhaving	99

Bijlagen:

1. Historische ontwikkeling en ruimtelijke structuur Durgerdam.
2. Historische ontwikkeling en ruimtelijke structuur Ransdorp.
3. Historische ontwikkeling en ruimtelijke structuur Holysloot.
4. Historische ontwikkeling en ruimtelijke structuur Zunderdorp.
5. Literatuur.
6. Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten.
7. Bedrijveninventarisatie.
8. Monumenten.
9. Inventarisatie noodwoningen.
10. Archeologisch bureauonderzoek.
11. Onderzoek agrarische sector Landelijk Noord, RBOI Rotterdam, 23 november 2005.
12. TAC-advies ontwerpbestemmingsplan 2010.
13. Beleidsvisie en toetskader Stadsrandpolder Waterland.
14. Nota inspraak en overleg.
15. Nota van Beantwoording.

Toelichting



—•— grens plangebied

figuur 1.1
ligging plangebied

Het landelijk gebied van Amsterdam, ten noorden van de ringweg A10, is in vele opzichten uniek en waardevol. Als onderdeel van de regio Waterland is door de zichtbare en herkenbare samenhang tussen de abiotische ondergrond (bodem en water), de cultuurhistorie, de ecologie en het grondgebruik een landschap ontstaan met grote kwaliteiten. Veenweidegebieden, droogmakerijen, meren en brede watergangen bepalen het ruimtelijk beeld waarin de dorpen Ransdorp, Durgerdam, Holysloot en Zunderdorp bijzondere parels zijn.

De landschappelijke en cultuurhistorische betekenis van het gebied en de hier aanwezige natuurwaarden worden breed onderkend. Het beleid voor het gebied is dan ook reeds lange tijd gericht op behoud, versterking en ontwikkeling van de aanwezige kernkwaliteiten, met oog voor ontwikkelingen die eigen zijn aan het agrarische en recreatieve gebruik dat van het gebied wordt gemaakt.

Voor Landelijk Noord, het landelijk gebied dat deel uitmaakt van de stad Amsterdam en het stadsdeel Noord, is één nieuw bestemmingsplan opgesteld, een plan voor zowel de dorpen als het agrarisch gebied, met uitzondering van de Volgermeerpolder en het Kinselmeer. Eén bestemmingsplan voor geheel Landelijk Noord is overzichtelijk en daarmee duidelijk voor burgers, bestuurders en andere betrokkenen.

Waarom een nieuw bestemmingsplan?

Om een aantal redenen is het gewenst en zelfs noodzakelijk een nieuw bestemmingsplan op te stellen:

- de vigerende bestemmingsplannen voor Holysloot, Ransdorp, Zunderdorp en Durgerdam zijn ouder dan tien jaar en moeten, conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro), worden herzien; ook het bestemmingsplan Waterland voor het landelijk gebied is ouder dan 10 jaar;
- sinds de vaststelling van de genoemde bestemmingsplannen is een groot aantal beleidsdocumenten tot stand gekomen, waaronder de Beleidsvisie en toetskader Stadsrandpolder Waterland uit 2012 (bijlage 13), die gebiedsgericht vertaald moeten worden in regelgeving voor Landelijk Noord;
- de vigerende bestemmingsplannen bevatten in veel opzichten een beschermende regeling en hebben als zodanig goed gewerkt; gebleken is dat deze plannen echter onvoldoende zijn toegesneden op ontwikkelingen die zich thans in het landelijk gebied voordoen.

Het plangebied

Het bestemmingsplan Landelijk Noord betreft globaal het landelijk gebied ten noorden van de ringweg A10, de hierin gelegen dorpen en het aangrenzende water van het Markermeer (zie figuur 1.1). De Noorderstrook, het terrein van de rioolwaterzuivering, de Volgermeerpolder en het Kinselmeer maken geen deel uit van het plangebied.

De vigerende bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt (delen) van de volgende vigerende bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan 'Holysloot 1984', vaststelling d.d. 11 juli 1984 (beschermd dorpsgezicht;
- bestemmingsplan 'Zunderdorp 1989', vaststelling d.d. 14 maart 1990;
- bestemmingsplan 'Beschermd dorpsgezicht Ransdorp 1984', vaststelling d.d. 17 oktober 1984;
- bestemmingsplan 'Beschermd dorpsgezicht Durgerdam 1990', vaststelling d.d. 12 september 1990;
- 1^e partiële herziening 'Bestemmingsplan Beschermd dorpsgezicht Durgerdam', vaststelling d.d. 12 juni 2002;
- bestemmingsplan 'RW 10 Buikslotermeer/Nieuwendam', vaststelling 21 juni 1979;
- bestemmingsplan 'Waterland', vaststelling 4 juni 1980;
- bestemmingsplan 'Waterland, 1^e herziening', vaststelling 14 oktober 1992;
- bestemmingsplan 'Waterland 2^e herziening', vaststelling 12 april 1994';
- bestemmingsplan 'Zeeburg/Schellingwoude', 1^e herziening, vaststelling d.d. 1 oktober 1986.

Het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Landelijk Noord bestaat uit de verbeelding (15 analoge kaartbladen, 8 kaartbladen schaal 1:2.500 voor het landelijk gebied met de bijbehorende details op 1 kaartblad schaal 1:1.000, 4 kaartbladen schaal 1:1.000 voor de dorpen en 1 kaartblad voor de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 t/m 6), het renvooi, de regels en de bijbehorende toelichting.

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de RO Standaarden en regels 2008 die zijn verankerd in de Wro. Het plan voldoet daarmee aan de eisen die gesteld worden aan digitale, uitwisselbare, vergelijkbare en raadpleegbare bestemmingsplannen.

De verbeelding is getekend op een actuele GBKN waarbij gebruikgemaakt is van actuele luchtfoto's.

Wat betreft de planvorm is gekozen voor een regeling in verbeelding en regels die enerzijds recht doet aan aanwezig gebruik (voor zover dat legaal tot stand gekomen is) en bijzondere waarden en kwaliteiten en anderzijds ruimte biedt voor nieuwe ontwikkelingen. Waar dat mogelijk en verantwoord is, worden nieuwe ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt, waar dat noodzakelijk is voorziet de regeling in een nadere belangenafweging in het kader van afwijkings- of wijzigingsprocedures.

Het planproces

Het bestemmingsplan Landelijk Noord is voorbereid door een projectgroep bestaande uit medewerkers van het stadsdeel Noord en het adviesbureau RBOI Rotterdam. Op cruciale momenten in het planproces is over de inhoud van het voorgestane beleid overleg gevoerd met het dagelijks bestuur van het stadsdeel.

Een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, dat bovendien handhaafbaar is, vereist een zo breed mogelijk draagvlak. Dit draagvlak voor beleid dient tijdens het planproces te worden verworven en hangt in sterke mate af van de communicatie met doelgroepen. Voor de externe communicatie met instanties en organisaties is daarom een klankbordgroep samengesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van de landbouw (LTO-Noord), natuur en landschap (Water, Land & Dijken), water (Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier) en de dorpen (Centrale Dorpenraad).

Om de betrokkenheid van gebruikers en bewoners als direct belanghebbenden te vergroten, is in de inventarisatiefase van het planproces een zogenaamd tafeltjesoverleg gehouden.

Agrarische en andere ondernemers uit het plangebied zijn daarbij in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de inventarisatiekaart en hun wensen en ruimtebehoefte ten aanzien van hun (toekomstige) bedrijfsvoering naar voren te brengen. Voor zover deze wensen passen binnen de beleidsuitgangspunten van het stadsdeel, is hiermee rekening gehouden.

Voorafgaand aan het nieuwe bestemmingsplan is door het stadsdeel een Startnotitie bestemmingsplan Landelijk Noord opgesteld. In deze Startnotitie zijn de opgave en beleidsuitgangspunten voor het bestemmingsplan geformuleerd en onderbouwd. Hierbij is rekening gehouden met het relevante beleidskader van Rijk, provincie en regio en beschikbare onderzoeksrapporten en gemeentelijke beleidsdocumenten.

De Startnotitie is op 15 maart 2006 door de Deelraad vastgesteld waarbij waar mogelijk rekening is gehouden met inspraakreacties waaronder het 'gekwalificeerde advies' van de Centrale Dorpenraad.

Een eerste concept van het voorontwerpbestemmingsplan d.d. 15-08-2008 is op 12 augustus 2008 besproken met de klankbordgroep. De opmerkingen van de klankbordgroep zijn waar mogelijk in het voorontwerpbestemmingsplan Landelijk Noord verwerkt.

Het planproces heeft een onderbreking gekend na de eerste publicatie van het ontwerpbestemmingsplan, in 2010. Naar aanleiding van een negatief advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) over dat ontwerpbestemmingsplan, is het planproces onderbroken geweest en is in de tussentijd gewerkt aan de Beleidsvisie en toetskader Stadsrandpolder Waterland. Deze Beleidsvisie is een uitwerking van de Structuurvisie Amsterdam 2040. Na vaststelling van deze Beleidsvisie in september 2012, is het bestemmingsplan op onderdelen aangepast om zodoende aan te sluiten op de beleidsuitgangspunten uit deze visie. Gezien de verstreken tijd en de inhoudelijke aanpassingen is ervoor gekozen het bestemmingsplan opnieuw als ontwerpbestemmingsplan te publiceren. Daarbij zijn zienswijzen die zijn ingediend op het eerdere ontwerpbestemmingsplan waar mogelijk en nodig verwerkt in het nieuwe ontwerpbestemmingsplan.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het voor Landelijk Noord geldende beleidskader samengevat. Hoofdstuk 3 bevat de gebiedsvisie en in hoofdstuk 4 wordt deze gebiedsvisie voor een aantal specifieke onderwerpen nader uitgewerkt als opstap naar de regelgeving in verbeelding en regels. Voor de snelle lezer bieden deze 3 hoofdstukken voldoende informatie om zicht te krijgen op het voorgestane beleid en de regelgeving.

De lezer die geïnteresseerd is in de achtergronden van beleid en regelgeving, vindt in hoofdstuk 5 het verslag van het onderzoek dat ter onderbouwing van de gebiedsvisie en de in het bestemmingsplan opgenomen regelgeving heeft plaatsgevonden. In paragraaf 5.9 wordt specifiek aandacht besteed aan het milieuonderzoek.

Hoofdstuk 6 bevat de juridische planbeschrijving. Hierin wordt aangegeven hoe toepassing gegeven dient te worden aan de regels.

Hoofdstuk 7 gaat ten slotte in op de uitvoerbaarheid van het plan en hoofdstuk 8 op de handhaving.

Het ruimtelijk beleid voor Landelijk Noord is constant in beweging, enerzijds in reactie op ontwikkelingen die plaatsvinden en worden voorzien, anderzijds als uitwerking van beleid dat op hogere schaalniveaus wordt vastgesteld. Het bestemmingsplan voor Landelijk Noord komt dan ook tot stand binnen een dynamische beleidsomgeving, waarin velen zich op uiteenlopende wijze reeds hebben uitgesproken over de gewenste inrichting en ruimtelijke kwaliteit van dit gebied.

Het gemeentelijk beleid voor het plangebied en de vertaling daarvan in een nieuw bestemmingsplan, dient vorm en inhoud te krijgen binnen de klijtlijnen van het geldende beleidskader (van met name Rijk en provincie) en voort te borduren op eerdere gemeentelijke beleidsnota's en stadsdeelbeleid. Binnen die klijtlijnen heeft de gemeente speelruimte om op eigen wijze opnieuw invulling te geven aan haar visie op de gewenste ontwikkeling van Landelijk Noord. Daar waar die visie strijdig is met beleid van andere overheden, is een goede onderbouwing van die afwijkende visie noodzakelijk om de planologische medewerking te kunnen verkrijgen.

In dit hoofdstuk wordt het relevante rijks-, provinciale- en (inter)gemeentelijk ruimtelijk beleid samengevat.

2.1. Europees beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

De [Europese Kaderrichtlijn Water](#) heeft tot doel landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater te beschermen om:

- van water afhankelijke ecosystemen in stand te houden en te verbeteren;
- de beschikbaarheid van water veilig te stellen en het duurzaam gebruik te bevorderen;
- het aquatische milieu in stand te houden en te verbeteren door het voorkomen van verontreiniging;
- de gevolgen van overstroming en droogte te beperken.

Deze Europese Kaderrichtlijn Water moet onderdeel zijn van het gemeentelijk beleid en derhalve ook van het ruimtelijk beleid. In dit verband wordt verwezen naar het Nationaal Bestuursakkoord Water, dat op 25 juni 2008 onder in verband met de implementatie van deze richtlijn is geactualiseerd. In dit akkoord zijn de inspanningen beschreven om de waterhuishouding tegen de achtergrond van de richtlijn en de nieuwe klimaatscenario's op orde te brengen en te houden. Het bestemmingsplan is in overeenstemming met dit beleid opgesteld.

Europees Verdrag inzake de hoofdwaterwegen, die van internationaal belang zijn

De vaarweg in het Buiten-IJ maakt deel uit van het Europese net van hoofdwaterwegen, waarop het Europees Verdrag inzake de hoofdwaterwegen, die van internationaal belang zijn van toepassing is. Het verdrag heeft tot doel het internationaal vervoer over waterwegen in Europa te vergemakkelijken en doelmatiger en aantrekkelijker te maken. Dit betekent, dat de gebruiksmogelijkheden van de vaarweg voor de scheepvaart moeten worden gewaar-

borgd en op geen enkele wijze mogen worden beperkt. Het bestemmingsplan is in overeenstemming met dit beleid opgesteld.

Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (herzien) - Valletta, 16 januari 1992 (Verdrag van Malta)

Dit is een verdrag van de Raad van Europa. Het Verdrag van Malta geeft aan dat archeologische vindplaatsen in de bodem behouden moeten blijven (behoud in situ) door het nemen van planologische maatregelen. Ontwikkelaars, planologen, stedenbouwkundigen en archeologen zullen in de plannen die zij ontwikkelen de archeologische waarden in de bodem moeten ontzien. De overheid dient ervoor zorg te dragen dat archeologische vindplaatsen op kaarten worden aangegeven zodat ze zichtbaar zijn en er bij het opstellen van bouwplannen en ruimtelijke ordeningplannen rekening mee kan worden gehouden. Is behoud in situ niet mogelijk, dan zullen de vindplaatsen door middel van een archeologische opgraving moeten worden veiliggesteld (behoud ex situ). Ten aanzien van de financiering geldt het principe van 'de verstoorder betaalt', wat betekent dat degene die het initiatief neemt tot een bodemverstorende activiteit de kosten van archeologisch (voor)onderzoek dient te vergoeden. Tevens dient de verstoorder tijd beschikbaar te stellen voor een (voor)onderzoek. Het bestemmingsplan is in overeenstemming met dit beleid opgesteld.

2.2. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' is op 13 maart 2012 door de minister van Infrastructuur en Milieu vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de structuurvisie formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met dit beleid opgesteld.

Barro

De nationale belangen uit de SVIR worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (voorheen Amvb Ruimte) juridisch geborgd. Het omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) die juridisch moeten doorwerken tot in bestemmingsplannen. Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Voor dit bestemmingsplan zijn de artikelen 2.1.2 Bepaling vrijwaringszone en 2.7 Hoofdwegen en landelijke spoorwegen van het Barro met name van belang.

Op grond van artikel 2.1.3 van het Barro dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen de begrenzing van een rijksvaarweg of op een vrijwaringszone en dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het ten tijde van inwerkingtreding van deze titel geldende bestemmingsplan, rekening gehouden te worden met het voorkomen van belemmeringen voor:

- a. de doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
- b. de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
- c. het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
- d. de toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten, en
- e. het uitvoeren van beheer en onderhoud van de rijksvaarweg.

Langs het IJmeer is een vrijwaringszone gelegen. Delen van het plangebied zijn dan ook gelegen binnen deze zone. Vanwege het consoliderende karakter van het bestemmingsplan is het bestemmingsplan niet van invloed op het functioneren van de vaarweg als bedoeld in het Barro.

Reeds bestaande bestemmingen in het bestemmingsplan worden gerespecteerd aldus de Nota van toelichting. Hiertoe behoeft ook geen vrijwaringszone opgenomen te worden op de verbeelding.

In artikel 2.7 is bepaald dat bij ministeriële regeling hoofdwegen of delen daarvan worden aangewezen waarvoor een bij die regeling vast te stellen reserveringsgebied geldt aan een of beide zijden van de hoofdweg ten behoeve van een mogelijke uitbreiding daarvan. Deze reserveringsgebieden dienen te worden vastgelegd op de verbeelding van een ruimtelijk plan.

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een reserveringsgebied bevat geen wijzigingen ten opzichte van het op het moment van aanwijzing van dat reserveringsgebied geldende bestemmingsplan, die de volgende activiteiten of bestemmingen mogelijk maken:

- a. het bouwen van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) is vereist, uitgezonderd een tijdelijk bouwwerk als bedoeld in [artikel 5.16, eerste lid, onder a, van die wet](#) of een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in [bijlage II, artikel 1, eerste lid, bij het Besluit omgevingsrecht](#);
- b. stortplaats voor afvalstoffen;
- c. bergingsgebied als bedoeld in [artikel 1.1 van de Waterwet](#).

Rondom de rijksweg A10 tussen knooppunt Watergraafsmeer en knooppunt Coenplein geldt een reserveringsgebied van 34 m aan weerszijden voor een mogelijke uitbreiding met één rijstrook in beide richtingen. Delen van het plangebied liggen dan ook binnen deze zone. Vanwege het consoliderende karakter van het bestemmingsplan bevat het plan binnen het reserveringsgebied geen wijzigingen ten opzichte van het moment van aanwijzing van de gebieden. Er wordt dan ook voldaan aan artikel 2.7 uit het Barro.

Nationaal Milieubeleidsplan 4

Het doel van het Nederlandse beleid voor luchtkwaliteit is het beschermen van de bevolking en de natuur tegen de negatieve effecten van blootstelling aan luchtverontreinigende stoffen. Om dit te bereiken staan in de wet zowel emissiedoelstellingen om de milieudruk te vermin-

deren als normen waaraan de luchtkwaliteit moet voldoen. Voor de stoffen zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), ammoniak (NH₃) en vluchtige organische stoffen (VOS) zijn verplichte emissiedoelstellingen geformuleerd in het kader van de Europese NEC-richtlijn. Het gaat hierbij om nationale emissieplafonds, waarboven de emissies in Nederland met ingang van 2010 niet mogen uitkomen. In het kader van het Nationaal Milieubeleidsplan 4 zijn voor de emissies van dezelfde vier stoffen inspanningsverplichtingen genoemd die strenger zijn dan de NEC-richtlijn.

Nationaal Waterplan

Op 22 december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan vervangt de Vierde Nota Waterhuishouding en de daarop gebaseerde nota's, zoals de 'Nota Anders omgaan met Water' en 'Waterbeleid in de 21^e eeuw'. Deze nota's hebben geen betekenis meer als beleidsdocument. Het beleid van het Nationaal Waterplan is gericht op:

- een goede bescherming tegen overstroming;
- het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte;
- het bereiken van een goede waterkwaliteit;
- het veiligstellen van strategische watervoorraden.

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met dit beleid opgesteld.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden, waarmee een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet richt zich op de zorg voor waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterfuncties (zoals de drinkwatervoorziening). De wet biedt de basis voor het stellen van normen ten aanzien van deze onderwerpen. Verder bevat de wet regelingen voor het beheer van water. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

Minstens zo belangrijk is dat zoveel mogelijk activiteiten onder algemene regels vallen. In de regel komt dit neer op een meldingsplicht in plaats van een vergunningprocedure. Niet alles is in algemene regels vast te leggen en voor deze activiteiten in, op, onder of over watersystemen is er de watervergunning. Personen die een ligplaats hebben of aanvragen, moeten tevens een watervergunning aanvragen bij het bevoegd gezag.

Luchthavenindelingbesluit Schiphol

Op 1 september 2004 zijn het nieuwe Luchthavenverkeersbesluit en het Luchthavenindelingsbesluit (LIB) van kracht geworden. Het LIB stelt regels over de bestemming en het gebruik van gronden binnen het beperkingengebied zoals dat op de kaart bij dit besluit is aangegeven.

Binnen dit beperkingengebied zijn nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in beginsel niet toegestaan. Bestaande gevoelige objecten zijn, voor zover die objecten rechtmatig aanwezig zijn, wel toegestaan. Los van het beperkingengebied zal er rekening mee moeten worden gehouden dat de geluidshinder van het vliegverkeer gevolgen heeft voor de aantrekkelijkheid van een goed woonmilieu. Daarnaast geeft het LIB ook een bouwhoogtebeperking voor bepaalde gebieden aan. Het onderhavige bestemmingsplan ligt gedeeltelijk binnen het gebied voor de bouwhoogtebeperking maar levert geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

Monumentenwet 1988

In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als beschermd monument. De wet heeft niet alleen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads- en dorpsgezichten, op archeologische monumenten boven en onder water en op het uitvoeren van archeologisch onderzoek. Ook geeft de Monumentenwet 1988 voorschriften met betrekking tot het 'wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen' van een beschermd monument. Wie van plan is veranderingen aan zijn beschermde rijksmonument aan te brengen doet er goed aan zich zorgvuldig te laten informeren. Voor veel ingrepen is namelijk een monumentenvergunning nodig.

2.3. Provinciaal beleid

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

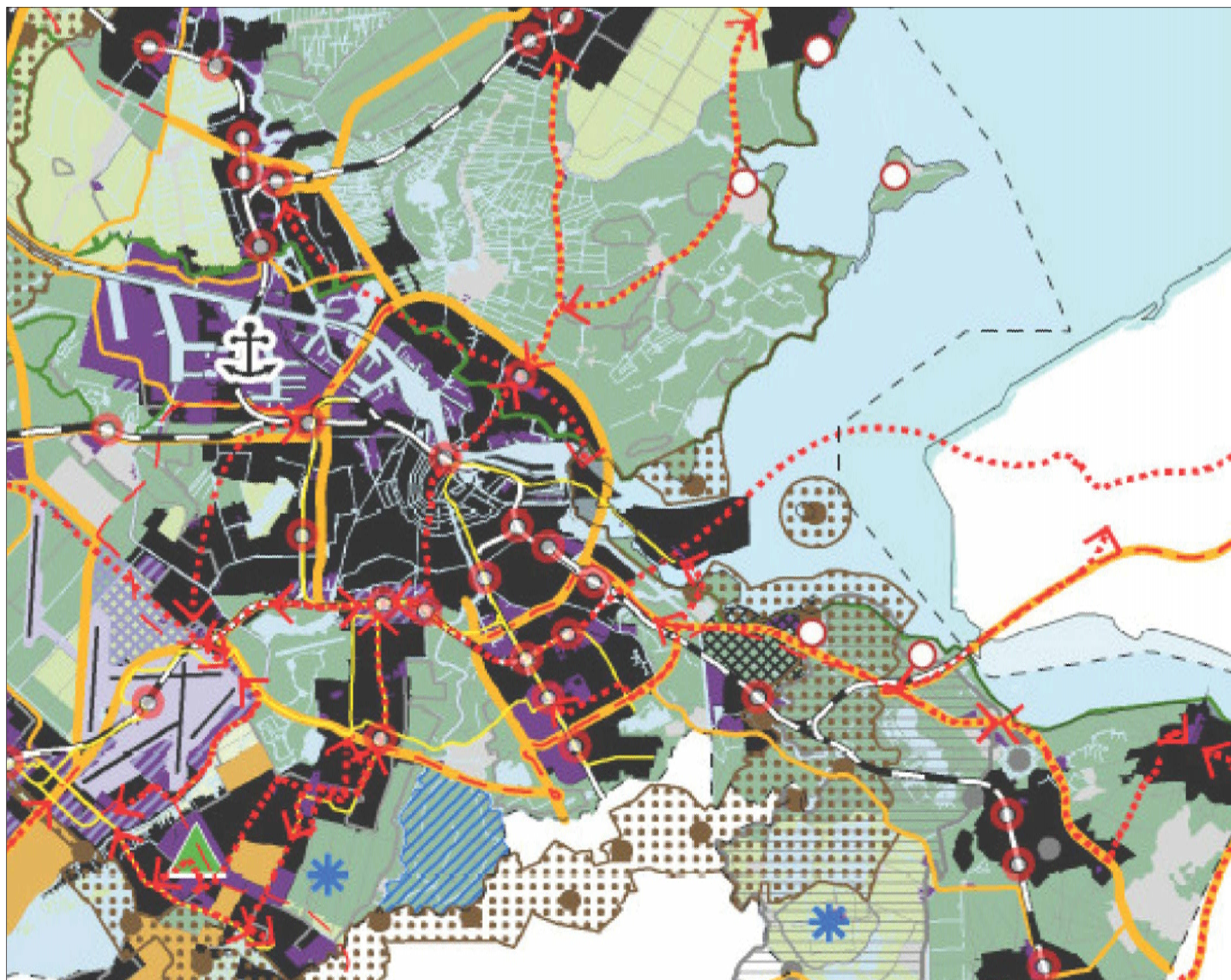
De [Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie](#) (PRVS) schrijft voor waaraan de gemeentelijke bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen en beheersverordeningen moeten voldoen. De regels komen voort uit de ruimtelijke hoofddoelstelling uit de provinciale Structuurvisie, waarvan in figuur 2.1 een uitsnede is weergegeven. De PRVS stelt regels voor de begrenzing van bestaand stedelijk gebied en zeer restrictieve regels voor verstedelijkingsbeleid in het landelijk gebied. De regels gaan onder andere over (on)mogelijkheden voor:

- stedelijke ontwikkeling in het buitengebied;
- de daaraan te stellen ruimtelijke kwaliteitseisen;
- de Ruimte voor Ruimte-regeling;
- de mogelijkheden voor verbrede landbouw.

Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de nationale landschappen en de Rijksbufferzones zijn regels opgesteld ter behoud van de kernkwaliteiten van het landschap, de openheid, de weidevogelleefgebieden en het vastleggen van de landbouwhoofdstructuur. Uitwerking van de regels vindt deels plaats in de Beleidsnota Landschap en Cultuurhistorie. De verordening biedt Gedeputeerde Staten ten aanzien van deze regels ontheffingsbevoegdheden. Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de PRVS opgesteld. Met betrekking tot de Ruimte voor Ruimte-regeling is met de provincie Noord-Holland afgestemd deze niet te verwerken in het bestemmingsplan. Hier wordt in paragraaf 4.2.3 nader op ingegaan.

Beleid externe veiligheid

In het Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013 heeft de provincie Noord-Holland beleid beschreven over externe veiligheid. Aan de productie, het gebruik, de opslag en het transport (over weg, water, spoor en door buisleidingen) van gevaarlijke stoffen (bijvoorbeeld chloor, ammoniak, benzine, kerosine, lpg/autogas) zijn risico's verbonden. Er bestaat een kleine kans dat deze stoffen vrij kunnen komen waardoor bijvoorbeeld giftige gaswolken of een explosie ontstaat. Ook de risico's vanwege vliegtuigen vallen onder het externe veiligheidsbeleid. Al deze potentiële risicobronnen worden ook wel risicovolle activiteiten genoemd.



Figuur 2.1: Structuurvisie Noord-Holland



Het doel van het beleid is: het beheersen, maar ook minimaliseren voor aanwezig in de omgeving van risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen en risico's rond luchthavens en het voorkomen van nieuwe knelpuntsituaties.

De mogelijkheden voor het beperken van risico's bestaat uit twee soorten beleid: brongericht of omgevingsgericht. Brongericht beleid is gericht op maatregelen bij de bron en het verminderen van de kans van optreden en het effect van een incident. Omgevingsgericht beleid is gericht op terughoudendheid van het bouwen van kwetsbare bestemmingen in de omgeving van risicovolle activiteiten en transportassen van gevaarlijke stoffen. Om effectief omgevingsbeleid te kunnen voeren is het noodzakelijk inzicht te krijgen in de locaties waar risicovolle objecten zijn en risicovolle activiteiten plaatsvinden. Daartoe heeft de provincie een risicokaart opgesteld. De risicokaart geeft inzicht in de risico's in woon- en werkomgevingen. Op de kaart staan meerdere typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de Rijksoverheid.

Provinciaal Waterplan 2010-2015

Provinciale Staten hebben op 16 november 2009 unaniem het provinciaal Waterplan 2010-2015 vastgesteld. Het opstellen van een waterplan is een wettelijke taak van de provincie. Noord-Holland is een waterrijke provincie omringd door Noordzee, Waddenzee en IJsselmeer. Het garanderen van veiligheid tegen overstromingen vanuit zee en het klimaatbestendig vormgeven van het ruimtegebruik vraagt om een goed waterbeheer. Wonen in Noord-Holland betekent wonen met water. Een goed waterbeheer is dus onmisbaar. Provinciale Staten hebben in het Waterplan twee speerpunten geformuleerd, namelijk de versterking van de Noord-Hollandse Noordzeekust en de economische kant van water.

2.4. Regionaal beleid

Stadsregio Amsterdam

De Stadsregio Amsterdam is een samenwerkingsverband van zestien gemeenten. De stadsregio werkt onder meer aan verbetering van de bereikbaarheid, de leefbaarheid en de economische ontwikkeling en heeft in dat kader een aantal beleidsnota's opgesteld.

Afsprakenkader ontwikkeling landschap en landbouw

Het afsprakenkader is opgesteld in het kader van het gebiedsproces Waterland Oost en is in 2011 vastgesteld door de stuurgroep. In deze stuurgroep waren stadsdeel Noord, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de gemeente Waterland vertegenwoordigd. Het afsprakenkader geeft richting aan gewenste activiteiten en ontwikkelingen voor Waterland Oost, gericht op economisch vitale landbouw en behoud en versterking van het landschap.

Regionaal Verkeer & Vervoerplan

Het Regionaal Verkeer & Vervoerplan (RVVP) uit december 2004 is het beleidskader op het gebied van verkeer en vervoer van de stadsregio Amsterdam. Het is richtinggevend voor de beleidsontwikkeling voor 10 jaar, voor de uitvoering van de exploitatie van het openbaar vervoer en de subsidieverlening op het gebied van infrastructuur en verkeersveiligheid. Dit RVVP is opgesteld binnen de ambities die de stadsregio-gemeenten gezamenlijk hebben geformuleerd. Deze ambities zijn: het creëren van een gezonde, gedifferentieerde economie met internationale concurrentiekracht, het bieden van een goed sociaal klimaat aan de inwoners en het zorgen voor een duurzame leefomgeving. De hoofdlijnen van beleid zijn samen te vatten in een aantal strategieën: een samenhangend netwerk, gebiedsgerichte aanpak, prijsbeleid, duidelijke keuzes voor leefbaarheid en veiligheid en een slagvaardige samenwerking en financiering. Het bestemmingsplan is niet in strijd met de hoofdlijnen van het beleid.

Regionaal Actieplan Luchtkwaliteit

Doel van het Regionaal Actieplan Luchtkwaliteit (RAL) (december 2006) is om in 2015 alle overschrijdingen van de normen voor stikstofdioxide en voor fijn stof (in 2010) te saneren. Het RAL dient eveneens als startdocument voor de bijdrage vanuit de Stadsregio Amsterdam voor dit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het RAL is een deelprogramma voor het Noordvleugelgebied.

In het RAL wordt ingegaan op de problematiek wat betreft luchtkwaliteit en wordt een toelichting gegeven op de relatie van dit regionale actieplan met andere plannen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Daarbij wordt een overzicht gegeven van de knelpunten wat betreft luchtkwaliteit, indien de Stadsregio en de gemeenten zelf geen maatregelen nemen. Voorts worden de maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren beschreven. Deze maatregelen zijn onderverdeeld in gemeentelijke maatregelen met (gedeeltelijke) financiële dekking, gemeentelijke maatregelen zonder financiële dekking en regionale maatregelen.

Regionale Woonvisie

De Regionale Woonvisie (december 2004) is het beleidskader op het gebied volkshuisvesting voor de 16 gemeenten in de stadsregio Amsterdam voor de komende 10 jaar. Het geeft richting aan de programmering en prioriteiten op het gebied van wonen. Centraal staat in de Woonvisie de opgave tot het bouwen van voldoende woningen en dus het op gang brengen van de nieuwbouw en de herstructurering.

Plabeka

In het Platform Bedrijventerreinen en Kantoorlocaties (Plabeka) werken gemeenten als Almere, Amsterdam, Haarlem, Haarlemmermeer en Zaanstad (en andere) samen met Flevoland, Noord-Holland en de Stadsregio Amsterdam (voorheen ROA) om als Noordvleugel beter op de wensen van het internationale bedrijfsleven in te kunnen spelen. Plabeka werkt een regionaal programma uit waaruit blijkt welke investeringen, afspraken en eventuele beleidswijzigingen, waar en wanneer op het gebied van kantoorlocaties, bedrijventerreinen en haven terreinen noodzakelijk zijn om de internationale kracht van de Noordvleugel te behouden dan wel te versterken.

Keur HHNK

In november 2009 heeft het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) een nieuwe Keur 2010 vastgesteld die op 1 januari 2010 in werking is getreden. In deze Keur is een aantal wijzigingen aangebracht ten opzichte van de vorige Keur. Een belangrijke wijziging is de verplichting tot het uitvoeren van compenserende maatregelen bij verhardingstoenames groter dan 800 m².

Waterbeheersplan 4

Het algemeen bestuur heeft op 14 oktober 2009 het Waterbeheersplan 4 (WBP4) vastgesteld. In het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Deze taken worden de komende periode sterk beïnvloed door de klimaatverandering en de uitgangspunten van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Het kerndoel is vierledig:

1. het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
2. de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar te houden;
3. het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;

4. het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Het Hoogheemraadschap hanteert bij zijn beleid de volgende uitgangspunten:

- het beheersgebied van het Hoogheemraadschap is beveiligd tegen overstromingen;
- dijkversterking blijft altijd mogelijk;
- alle inwoners van het beheersgebied van het Hoogheemraadschap hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast;
- watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier;
- problemen worden opgelost waar ze ontstaan;
- met de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan;
- niet alles kan overal;
- samenwerking staat centraal;
- water is een ordenend principe in de ruimtelijke ordening;
- het waterbeheer is toekomstgericht.