



# Centrale Dorpenraad Landelijk Noord

## Beleidsplan 2013 - 2016

---



### Inhoudsopgave

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Inleiding</b> .....                               | <b>3</b>  |
| <b>De Geschiedenis van de CDR</b> .....              | <b>4</b>  |
| De Stichting .....                                   | 4         |
| Bewonersparticipatie .....                           | 4         |
| <b>De organisatie</b> .....                          | <b>5</b>  |
| Vrijwilligersorganisatie .....                       | 5         |
| Werkgroepen.....                                     | 6         |
| Wat doet de CDR? .....                               | 7         |
| Samenwerkende organisaties .....                     | 7         |
| <b>Achtergrond</b> .....                             | <b>8</b>  |
| Landelijk Amsterdam Noord.....                       | 8         |
| Beleidskaders.....                                   | 9         |
| <b>Het overheidsbeleid</b> .....                     | <b>9</b>  |
| Rijk en provincie .....                              | 9         |
| De gemeente .....                                    | 10        |
| Gemeenteoverstijgend.....                            | 10        |
| <b>Onze speerpunten voor de komende 4 jaar</b> ..... | <b>11</b> |
| Landelijk Amsterdam Noord onder druk.....            | 11        |
| Bestuur en beleid .....                              | 11        |
| Bewonersparticipatie en leefbaarheid.....            | 12        |
| Landschap.....                                       | 13        |
| Landbouw .....                                       | 14        |
| Recreatie.....                                       | 16        |
| Cultuur .....  | 17        |

### Inleiding

Voor u ligt het beleidsplan, tevens meerjarenplan, 2013 – 2016 van de Centrale Dorpenraad Landelijk Noord. De Stichting Centrale Dorpenraad Landelijk Amsterdam Noord (CDR) is een centrum voor bewonersparticipatie en bestuurlijke ondersteuning. De CDR is opgericht in 1957. De rol van de CDR als adviesgevend orgaan is van groot belang. De leden van de CDR zijn door de bewoners van Landelijk Amsterdam Noord democratisch gekozen en vormen hiermee een legitieme vertegenwoordiging. Zij kunnen zich als geen ander inzetten voor een evenwichtiger stellingname in de diversiteit van belangen tussen burger en overheid. Thema's als renderende agrarische bedrijfsvoering versus natuurbehoud, recreatief belang van het gebied versus verstoring van rust en ruimte, werken en leven in Landelijk Amsterdam Noord, ruimtelijke ordening, voorzieningen, woonkwaliteit, landschapsbehoud staan op onze agenda. Deze beleidsnota is hiervoor het uitgangspunt en wordt om de vier jaar geactualiseerd.

In dit beleidsplan verwoorden wij de visie van de CDR op het nationaal cultuurlandschap Landelijk Noord. Dit beleidsplan is een richtlijn voor de inbreng van de CDR aan het overleg- en besluitvormingsproces en vormt een uitgangspunt voor de adviezen aan het stadsdeel Amsterdam-Noord en andere partijen die betrokken zijn bij de ontwikkeling van Landelijk Noord.



### **De geschiedenis van de CDR**

#### **De stichting**

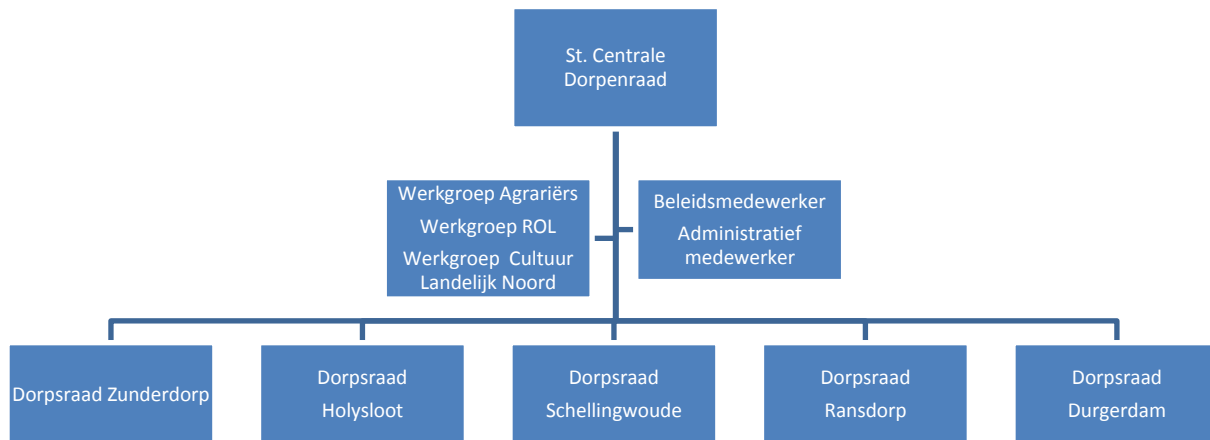
In 1957 wordt de stichting sociaal-cultureel wijkcentrum Centrale Dorpenraad Landelijk Noord opgericht. In 1982 is er een statutenwijziging en wordt het wijkcentrum omgezet in een wijkopbouworgaan. In 1995 is er weer een wijziging in verband met een dreigende bezuinigingsoperatie en wordt de term wijkopbouw orgaan weer uit de statuten geschrapt en wordt de stichting een 'Centrum voor bewonersparticipatie en bestuurlijke ondersteuning'.

In 1981 ontstond het Stadsdeel Amsterdam-Noord (SDAN). De dorpen in Landelijk Amsterdam Noord, Durgerdam, Ransdorp, Schellingwoude, Zunderdorp en Holysloot kozen ervoor om door het SDAN bestuurd te worden. In 1987 sloten het Dagelijks Bestuur van het SDAN en de CDR een convenant. Het doel van dit convenant is een goede samenwerking te ontwikkelen tussen de CDR en het stadsdeel. Het convenant regelt al meer dan 30 jaar de rechten en plichten tussen de CDR en het SDAN en is in 2006 geëvalueerd d.m.v. een evaluatierapport. Het rapport is door het dagelijks bestuur van SDAN vastgesteld.

#### **Bewonersparticipatie**

In het convenant is vastgelegd dat de CDR gevraagd en ongevraagd adviezen geeft aan het SDAN. Hierdoor is het SDAN goed op de hoogte van wat er leeft en speelt in Landelijk Amsterdam Noord en welk beleid noodzakelijk is. Zonder deze vorm van bewonersorganisatie - en participatie zou dat vanuit het stedelijk gebied, met zijn eigen dynamiek zeer moeilijk realiseerbaar zijn. Het SDAN bevrucht de CDR als overlegpartner over vraagstukken die het gebied raken in het kader van het algemeen belang.

### De organisatie



### Vrijwilligersorganisatie

De CDR is een vrijwilligersorganisatie. De voorzitters van de dorpsraden Durgerdam, Ransdorp, Schellingwoude, Zunderdorp en Holysloot vormen het dagelijks bestuur van de CDR. Alle inwoners van Landelijk Amsterdam Noord kunnen zich verkiesbaar stellen als voorzitter of als lid van de dorpsraad. Naast de dorpsraadsleden kent de CDR werkgroepen. Deze werkgroepen bestaan ook uit vrijwilligers.

De CDR heeft ca. 80 vrijwilligers. Zij zijn het draagvlak van de organisatie. De organisatie, het dagelijks bestuur en de werkgroepen worden ondersteund door twee betaalde parttime krachten.

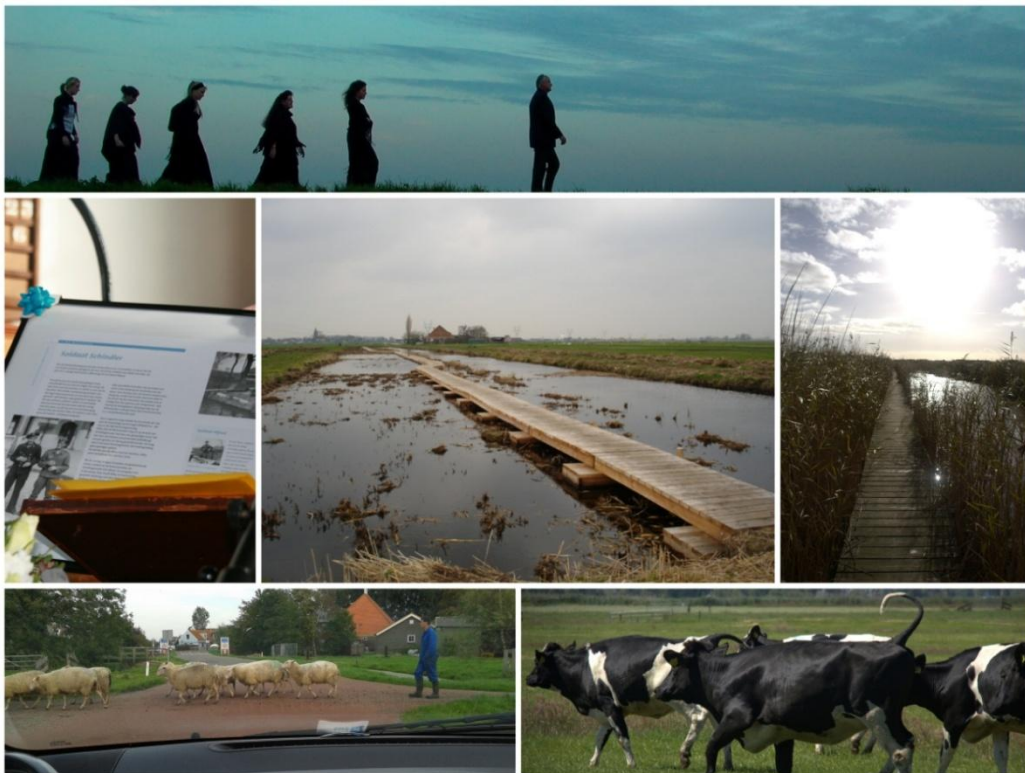
Het dagelijks bestuur vergadert eenmaal per maand. Tevens overlegt de CDR regelmatig informeel en viermaal per jaar formeel met de portefeuillehouder van Landelijk Amsterdam Noord van het SDAN. Ons kantoor staat in Ransdorp.

### Werkgroepen

Om de taken goed uit te voeren heeft de CDR drie vaste werkgroepen en indien gewenst tijdelijke werkgroepen t.b.v. een specifieke taak of onderwerp. Deze werkgroepen bestaan uit leden met deskundigheid en expertise aangaande de onderwerpen. De werkgroepen brengen advies uit aan het dagelijks bestuur van de CDR waarna het wordt besproken in de maandelijkse vergadering. Daarna volgt een vaste procedure in de contacten met het SDAN of andere (maatschappelijke) organisaties.

De vaste werkgroepen zijn:

- de werkgroep Agrariërs (WA)
- de werkgroep Ruimtelijke Ordening en Landschap (ROL)
- de werkgroep Cultuur Landelijk Noord (CLN)



### **Wat doet de CDR?**

- wij stimuleren de lokale dorpsraden om de participatie vorm te geven
- wij behartigen de belangen van de bewoners en bevorderen de zelfredzaamheid
- wij ondersteunen de dorpsraden
- wij ondersteunen verenigingen en initiatiefnemers
- wij bevorderen de zelforganisatie van ons gebied ten behoeve van het werken aan leefbaarheid en oplossen van problemen
- wij ondersteunen bij aanvragen van subsidies voor verenigingen en dorpsraden
- wij geven een beleidsnota uit
- wij voeren de beleidsnota uit
- wij adviseren het SDAN over voorgenomen beleid
- wij volgen kritisch de beleidsvorming en beleidsuitvoering op het terrein van de ruimtelijke ordening in het gebied
- wij hebben periodiek overleg met het stadsdeel bestuur
- wij initiëren projecten in het kader van gebiedsontwikkeling
- wij brengen t.b.v. deskundigheidsbevordering publicaties uit

### **Samenwerkende organisaties**

Om de adviserende rol en om ons takenpakket goed te kunnen uitvoeren onderhoudt de CDR overleg- samenwerkingsverbanden met o.a. LTO, Water Land en dijken, Amsterdam Noord Groene Stad aan het Water (ANGSAW), Transport en Logistiek Nederland (TLN), Provincie NH (Laag Holland), Natuurmonumenten, Toeristisch Ondernemers Platform (TOP), Poort van Waterland, STIVAS, Universiteit van Wageningen (LEI) en de gemeente Waterland.

### Achtergrond

#### Landelijk Amsterdam Noord

Het gebied maakt deel uit van het Nationaal Landschap Laag Holland. Het kenmerkende open veenweidegebied met daarin de dorpen Durgerdam, Ransdorp, Schellingwoude, Zunderdorp en Holysloot wordt als uniek beschouwd en is van grote landschappelijke en cultuurhistorische betekenis. In totaal wonen er binnen en buiten de dorpen circa 2000 mensen. Het typische Waterlandse Landschap grenst aan de stadsranden van Amsterdam en vormt daarmee voor stedelingen de voornaamste toegangspoort naar Laag Holland. Landelijk Amsterdam Noord wordt om zijn landschap gewaardeerd. Het laat op karakteristieke wijze de ontstaansgeschiedenis van het veenweidegebied zien die 100 jaar geleden begon door de cultivering van het veenmoeras. Kenmerkend voor het veenweidegebied zijn de boerenbedrijven, droogmakerijen, meren en brede watergangen. In het gebied liggen historische dorpen die als sinds de 15<sup>e</sup> eeuw voorkomen op de landkaarten van Holland. De afgelopen dertig jaar vinden steeds meer veranderingen van het landschap plaats. Er wordt ook steeds meer van het gebied verwacht ten aanzien van het landschap, weidevogels, zorg, recreatie, water en cultuurhistorie.





### Beleidskaders

Overheidsbeleid zoals de provinciale structuurvisie, Structuurvisie Amsterdam 2040, beleidskader stadsrandpolder Waterland, bestemmingsplan LN, Afsprakenkader Landbouw zijn van directe invloed op de ontwikkeling van het gebied. Hierdoor is er een visie op Landelijk Amsterdam Noord en worden ontwikkelingen in het gebied wel of niet mogelijk gemaakt.

### Het overheidsbeleid

#### Rijk en provincie

Het beleid van het Rijk en de provincie gaat uit van de unieke kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Laag Holland. Het uitgangspunt hierbij is dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de zeven kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Deze kernkwaliteiten zijn:

- het behoud en ontwikkeling van de openheid van het landschap
- het behoud en de ontwikkeling van de rijkdom aan weide- en moerasvogels
- het behoud van het oude geometrische inrichtingspatroon in de droogmakerijen
- het behoud van de veenpakketten
- het behoud van de middeleeuwse strokenverkavelingen en historische watergangen in het veenweidegebied
- het behoud van een groot aantal archeologische locaties
- het behoud en ontwikkeling van karakteristieke dijk- en lintdorpen



### De gemeente

De gemeente Amsterdam heeft in 2011 de structuurvisie 2040 vastgesteld. Omdat hierin aanvankelijk veel ontwikkelingen in ons gebied zoals - de Poort van Waterland, verplaatsingen van boerderijen onmogelijk werden gemaakt, is op initiatief van de Centrale Dorpenraad en na een motie in de gemeenteraad alsnog een aanvullende beleidsvisie (Beleidsvisie en toetsingskader Stadsrandpolder Waterland) tot stand gekomen waarin ontwikkeling meer kansen krijgt. Deze beleidsvisie is in het najaar van 2012 door de gemeenteraad van het Stadsdeel Noord en de Centrale stad aangenomen. De CDR heeft er bij de gemeenteraden van Amsterdam-Noord en de Centrale Stad voor gepleit dat voor het aanpakken van vraagstukken als toenemende recreatiedruk, de weidevogelstand, bedreigde natuurontwikkeling en de toekomstbestendigheid van de agrarische sector een adequaat gebiedsmanagement nodig is. Ook deze oproep is in september 2012 door een motie in de gemeenteraad gehonoreerd. Het realiseren van dit gebiedsmanagement zal met de gemeente Amsterdam en maatschappelijke organisaties tot stand moeten komen.

### Gemeenteoverstijgend

Het stadsdeel Amsterdam-Noord en de gemeente Waterland hebben in het kader van het gebiedsproces Waterland-Oost een kadernotie Afsprakenkader Landbouw opgesteld. Deze notitie is aanvullend beleid. Indien een ontwikkeling afwijkt van het bestemmingsplan maar voldoet aan de gestelde eisen uit het Afsprakenkader dan zijn het stadsdeel en de gemeente gehouden om hieraan medewerking te verlenen.



### **Onze speerpunten voor de komende vier jaar**

#### **Landelijk Amsterdam Noord onder druk**

Landelijk Amsterdam Noord is een dynamisch gebied onder de rook van Amsterdam. Hier wordt gewerkt, gewoond en gerecreëerd. We zien ontwikkelingen die de leefbaarheid maar ook het landschap aangaan. De komende jaren gaan wij inzetten op de volgende onderwerpen.

#### **Bestuur en beleid**

In bestuurlijke zin zijn belangrijke ontwikkelingen te verwachten. Landelijk Amsterdam Noord valt nu nog onder het stadsdeel Amsterdam-Noord (SDAN). In 2014 is men voornemens om de stadsdelen af te schaffen. De CDR heeft nu een convenant met het SDAN. De bestuurlijke samenwerking met de stad zal na het opheffen van het stadsdeel op een nieuwe wijze vorm moeten krijgen.

Wij zetten ons de komende jaren in voor:

- de CDR blijft vaste overlegpartner van gemeente en maatschappelijke organisaties
- de actualisering van het convenant met Amsterdam, ook als het stadsdeel opgeheven wordt
- geven gevraagd en ongevraagd advies
- doen aan deskundigheidsbevordering
- het initiëren van themaprojecten
- het kritisch volgen van ontwikkelingen en indien van toepassing organiseren van informatiebijeenkomsten, indienen van zienswijzen m.b.t. beleidsdocumenten zoals oa; bestemmingsplannen, structuurvisie en toetsingskader
- inspreken bij gemeenteraad over van belangzijnde onderwerpen
- overlegpartner samenwerkende organisaties
- klankbord politieke partijen

### **Bewonersparticipatie en leefbaarheid**

Als we kijken naar de dorpen dan waren de dorpen in de twintigste eeuw multifunctioneel, tegenwoordig staat de woonfunctie voorop.

De CDR wil een stem geven aan de wensen en belangen zoals die door de bewoners van het landelijk gebied worden ervaren. Maar wij willen niet alleen een spreekbuis zijn. Wij hebben de ambitie om bewoners bij de ontwikkelingen te betrekken en te enthousiasmeren voor bemoeienis met hun eigen omgeving.

Zelfredzaamheid en eigen kracht van de burger is ons uitgangspunt.

Daarvoor gaan wij met bewoners in gesprek. Daarnaast wil de CDR onderling contact tussen bewoners tot stand brengen en bevorderen. Wij zien voor onszelf ook een informerende taak weggelegd.

Vraagstukken die de leefbaarheid raken zijn; de stedelijke vraag om recreatieve voorzieningen, sociale activiteiten, wonen en werken, samenleven, sport en recreatie, infrastructuur en landschap.

Wij zetten ons de komende jaren in voor:

- maandelijks uitgave van 't Zwaantje en jaarlijks eenmalig 't Oranje Zwaantje (mei)
- jaarvergadering van de dorpsraden in de verschillende dorpen
- jaarvergadering van de CDR
- overhandiging welkomstpakket over het gebied en haar inwoners aan "nieuwe" bewoners
- enquête onder bewoners over leefbaarheid
- uitwisseling zusterdorp Biely Kostel in Slowakije
- ter bevordering van contact tussen bewoners organiseren van nieuwjaarsrecepties en/of dorpslunches
- inzetten voor belang en behoud van een ruimte voor de activiteiten van clubs, verenigingen en het houden van bijeenkomsten per dorp
- opzetten van een dorpsontwikkelingsplan

- organiseren van workshops, bijeenkomsten, vergaderingen i.h.k.v. wonen en werken, infrastructuur, recreatie en landschap
- doen van voorstellen m.b.t. verkeer- en verkeerstromen



### **Landschap**

Het uitgangspunt van de CDR is dat alle ontwikkelingen gezien moeten worden in het kader van een ruimtelijk kwaliteitsbeleid. We zien dat de druk op het landschap steeds verder toeneemt. Ten eerste hoe verdeel je de ruimte zowel voor “stedelijke” functies als woningbouw, recreatievoorzieningen, infrastructuur maar ook voor functies als water en natuur.

Ten tweede, vindt er een transformatie van de landbouw plaats. Een visie op de afname, uitbreiding en verplaatsing van het aantal agrarische bedrijven is nodig. De schaalvergroting of verbreding en verplaatsing van deze bedrijven zal zorgvuldig begeleid moeten worden. Daarnaast maakt nieuwbouw onderdeel uit van deze visie.

Steeds meer agrarische gebouwen en percelen worden verkocht, herbouwd of gerenoveerd en verliezen hun agrarische bestemming. Een landschapsvisie moet deze ontwikkeling begeleiden.

En ten derde vindt er in de landbouw een toenemende verbreding, bijvoorbeeld zorgboerderijen plaats. Daardoor ontstaat behoefte aan nieuwe gebouwen. Ook deze ontwikkeling hoeft per definitie niet negatief te zijn maar legt wel een druk op het cultuurhistorische landschap.

Duidelijke doelen moeten aangeven hoe het behoud en de ontwikkeling van dit landschap gestuurd kunnen worden. Om dit te realiseren is een integrale visie nodig waar alle ontwikkelingen en doelen worden geformuleerd, geconcretiseerd en waarbij regiemogelijkheden worden geïnventariseerd.

Wij zetten ons de komende jaren in voor:

- alle ruimtelijke ontwikkelingen worden gezien in het kader van een ruimtelijk kwaliteitsbeleid
- regie op de transformatie van de landbouw en bouwontwikkelingen
- lange termijnvisie op het gebied
- gebiedsmanagement in het gebied
- werkgroep ROL informeert en adviseert het dagelijks bestuur van de CDR ten behoeve van besluitvorming omtrent ontwikkeling op het gebied van ruimtelijke ordening

### **Landbouw**

De agrarische sector is van oudsher de belangrijkste gebruiker en beheerder van het landschap. De CDR heeft als uitgangspunt dat duurzame landbouw gekoppeld wordt aan het beheer van het landschap.

Voor het duurzaam onderhouden van het veenweidegebied is de grondgebonden landbouw belangrijk. Grondgebonden landbouw betekent dat agrariërs het gebied beheren en onderhouden. De agrarische functie is nodig om de openheid van het veenweide landschap te behouden. Zonder agrarisch gebruik verandert het gebied in een gebied met moerasbossen en rietvelden.

Het gemeentelijk beleid is er op gericht dat agrariërs het huidige veenweidegebied blijven gebruiken en beheren. Dat betekent dat er genoeg 'gezonde' boerenbedrijven moeten zijn die deze taak ook kunnen uitvoeren.

Daarnaast zet het gemeentelijk beleid in op de ontwikkeling van een natuur- en recreatielandschap. De CDR is van mening dat ingezet moet worden op duurzame landbouw gekoppeld aan het behoud van de kernkwaliteiten van het gebied. Vraagstukken die direct de landbouw en het landschap aangaan zijn: bedrijfsopvolging van boerenbedrijven, uitbreiden/verbreden/verplaatsen van agrarische bedrijven, infrastructuur en weidevogels.

Wij zetten ons de komende jaren in voor:

- zorgvuldige advisering i.h.k.v. de transformatie van de landbouw
- noodzakelijke infrastructuur zodat landbouwverkeer en ander verkeer naast elkaar kan functioneren
- werkgroep agrariërs informeert en adviseert de CDR ten behoeve van besluitvorming omtrent actuele zaken
- initieert projecten, organiseert gesprekken en de regie daarover.
- CDR is een intermediair voor agrariërs die bestuurlijk (SDAN, Centrale Stad, Laag Holland en de Provincie) tussen de wal en het schip dreigen te raken.
- stimulering kringlooplandbouw en duurzaam weidevogelbeheer
- natuurbeheer door boeren



### Recreatie

Landelijk Amsterdam Noord is bij uitstek een gebied om te recreëren. Rust ruimte en openheid van het landschap worden als kernwaarden door inwoners en recreanten hoog gewaardeerd.

De CDR is voor een type recreatie wat past bij het karakter van het gebied en dat een ondersteunend functie kan vormen voor agrarische bedrijvigheid. Wij denken dan aan het zogenaamde slow toerisme zoals fietsen, wandelen, kanoën, roeien, fluisterboten. Daarbij moet zowel aandacht besteed worden aan de voor het beoogde type recreatie benodigde voorzieningen zoals o.a. een informatiecentrum, overhaalplaatsen kano's, aanlegsteigers, fietsroutes met informatieborden als aan de beperkingen die gerealiseerd moeten worden zoals het tegengaan van autotoerisme, verbod op motorboten etc.

Wij zetten ons de komende jaren in voor:

- adviseren in onderhoud en versterking van de infrastructuur zodat recreatieverkeer en ander verkeer naast elkaar kunnen functioneren
- CDR is vaste overlegpartner van gemeente en het Toeristisch Ondernemers Platform (TOP)
- participatie in de schaatspret verkeer circulatie werkgroep
- promoten van rustpunten (kleinschalige mogelijkheden bij agrariërs of ondernemer voor gebruik van toiletfaciliteiten)
- promoten van fietsroutes
- parkeergelegenheid





### **Cultuur**

Cultuur is een overkoepelend begrip voor alles wat door menselijk handelen ontstaat. De CDR is van mening dat cultuur bijdraagt aan sociale cohesie en binding met Landelijk Amsterdam Noord. In de dorpen zijn veel clubs en verenigingen actief zoals Oranjevereniging, toneelvereniging, schaatsvereniging, ouderenclubs, etc. Daarnaast zijn er kleine stichtingen die zich inzetten voor behoud en/of gebruik van beeldbepalende monumentale gebouwen waaronder Kunst in de Kerk, Waterlandse Melkschuit, Stichting Ransdorper toren en Waterland Kerkeland. De CDR waardeert de inzet van deze vrijwilligers zeer en zal hen waar mogelijk ondersteunen.

De werkgroep Cultuur LN speelt een actieve rol in de culturele ontwikkelingen van het landelijke gebied. Zij gebruikt het landschap, de geschiedenis en de toekomst als uitgangspunt voor de activiteiten.

Daarnaast wil de CDR d.m.v. het vastleggen van ervaringen van bewoners, de historie behouden voor huidige en toekomstige bewoners.

Wij zetten ons de komende jaren in voor:

- werkgroep Cultuur LN initieert en organiseert activiteiten ten behoeve van het gebied en haar bewoners
- uitgave van een boek over de gebeurtenissen en ervaringen van bewoners in het landelijk gebied ten tijde van de tweede wereldoorlog
- project Waterlandse Vloed: 100 jaar geleden overstroming van het gebied in 1916
- ondersteuning clubs en verenigingen bij subsidieaanvragen
- jaarlijkse bijeenkomsten voor clubs en verenigingen om uitwisseling van ervaringen onderling te bevorderen



Redactie: Gabriëlle Bekhuis, Yvonne Breedijk  
Grafische vormgeving: Karin Nierop  
Het beleidsplan is vastgesteld op 15 januari 2013

St. Centrale Dorpenraad Landelijk Noord  
Dorpsweg 35  
1028 BK Ransdorp  
Telefoon: 020-4904437

Email: [info@centraledorpenraad.nl](mailto:info@centraledorpenraad.nl)  
website: [www.centraledorpenraad.nl](http://www.centraledorpenraad.nl)